



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2009

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2009, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 93 din 16.04.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D313/16.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2009, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, în principal, punerea în aplicare a prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, în forma modificată prin art. LII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din **formula introductivă**, întrucât hotărârea care face obiectul prezentului proiect nu are ca temei art. LII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, **nefiind dată în executarea expresă a unei legi (unui alt act normativ de rangul legii), ci este un act normativ modificator**, pentru respectarea prevederilor art. 42 alin. (3) tezele I și a III-a din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va elimina formularea „și având în vedere dispozițiile art. LII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene”, aceasta fiind specifică unui preambul, care nu se justifică în acest caz, sau instrumentului de prezentare și motivare.

4. La **articolul unic pct. 1** referitor la textul propus pentru **art. 3 alin. (2)** din normele metodologice, pentru rigoare, expresia „la art. 1, alin. (2)” se va scrie „la art. 1 alin. (2)”.

5. La **pct. 2** referitor la textul preconizat pentru **art. 3 alin. (3)** din normele metodologice, este necesară revederea și reformularea textului din următoarele motive:

- pentru evitarea unei norme retroactive, determinată de folosirea exprimării „Pentru anul 2025”, în condițiile în care până la momentul avizării au trecut deja aproape 4 luni din anul 2025, iar din Nota de fundamentare nu reiese că nu au fost deja acordate vouchere în anul 2025, o observație în acest sens formulând și Ministerul Justiției;

- folosirea sintagmei „salariații din entitățile care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 1, alin. (2) din ordonanța de urgență” imprimă un caracter imprecis și impropriu stilului normativ dispoziției preconizate, aflată în contradicție, de altfel cu prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, unde **sunt prevăzute** entitățile juridice, angajatori din sistemul bugetar, **având obligația de a acorda vouchere de vacanță** în cuantum de 800 lei, în perioada 1 ianuarie 2025 - 31 decembrie 2025, personalului ale cărui salarii de bază nete din luna anterioară acordării acestora sunt de până la 8.000 lei, **și nu condiții pe care ar trebui să le îndeplinească respectivele entități juridice**;

- formularea „salariații din entitățile (...) își exprimă în scris angajamentul (...) de a le utiliza pentru plata a cel mult 50% din contravaloarea totală a fiecărui pachet de servicii turistice achiziționat, respectiv **cel mult 800 de lei** pentru achiziționarea de pachete de servicii turistice **în valoare cumulată** de cel puțin 1.600 lei și de a **suporta suma de minimum 800 lei din fonduri proprii**”, adaugă la lege, în speță la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, pe de o parte, introducând o ipoteză juridică nouă de natura legii, aceea de a lua un angajament, a cărui nerespectare atrage răspunderea penală.

Pe de altă parte, norma metodologică propusă modifică norma în aplicarea căreia ar fi dată, deoarece teza finală a art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 prevede că „voucherele de vacanță emise în cursul anului 2025 se utilizează pentru plata a cel mult 50% din contravaloarea pachetelor de servicii turistice achiziționate, respectiv **800 de lei**” (nu de cel mult 800 de lei) „pentru achiziționarea de pachete de servicii turistice în valoare **de cel puțin 1.600 lei**” (nu **în valoare cumulată** de cel puțin 1.600 lei) și **în nici un caz nu prevede obligația de a suporta suma de minimum 800 lei din fonduri proprii.**

Referitor la ultimul aspect, atragem atenția asupra faptului că suma corespunzătoare voucherelor de vacanță cuvenite în anul 2025 (800 lei) **poate fi folosită fracționat**, deoarece Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 nu prevede decât acordarea de 800 de lei în vouchere de vacanță pentru achiziționarea de pachete turistice de cel puțin 1600 de lei, motiv pentru care **partea din contravaloarea pachetului de servicii turistice pe care salariatul o va achita din fonduri proprii va fi de cel mult 800 de lei**, dar reprezentând cel puțin 50% din contravaloarea pachetului, **și nu de minimum 800 de lei.**

Totodată, trebuie ținut cont de faptul că salariatul nu poate fi obligat să achiziționeze servicii turistice având o valoare minimă, ci **acesta va trebui să achite cel puțin 50% din contravaloarea pachetului de servicii turistice achiziționat din fonduri proprii**, sumă care poate fi și mai mică de 800 de lei, voucherele neutilizate urmând a fi restituite de către beneficiar angajatorului la sfârșitul perioadei de valabilitate, la data stabilită de angajator sau la data încetării raporturilor de muncă.

Orice imperfecțiune a dispoziției din ordonanța de urgență se înlătură prin modificarea acesteia, printr-o normă de rangul legii, și nu prin emiterea unei norme metodologice. Pe de altă parte, așa cum este redactat textul tezei finale a art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, acesta ar trebui pus efectiv în aplicare de furnizorii de pachete turistice, unitățile afiliate, care vor putea primi ca plată a pachetelor de servicii turistice vouchere de vacanță reprezentând cel mult 50% din contravaloarea pachetelor de servicii turistice. Dacă se apreciază că norma din ordonanța de urgență necesită detalieri, acestea ar trebui realizate printr-o normă metodologică având ca subiecte de drept furnizorii de pachete de servicii turistice.

Drept consecință a celor de mai sus, **ar trebui eliminate:** trimiterea la anexa nr. 13 din textul propus pentru art. 3 alin. (2) din normele metodologice, pct. 4 și 5 ale art. unic, precum și anexa însăși (anexa nr. 13 la normele metodologice) în actuala redactare, observațiile formulate *supra* fiind valabile.

6. În altă ordine de idei, precizăm că așa cum este formulat modelul declarației pe propria răspundere din **anexă**, acesta prezintă și alte probleme, ideea enunțată de la pct. 2 fiind inclusă în cea de la pct. 1, iar salariatul luându-și **angajamentul de a cheltui minimum 800 de lei din fonduri proprii**, cheltuirea unei sume mai mici de 800 de lei, chiar dacă restituie voucherele de vacanță nefolosite, conducând la realizarea elementului material al infracțiunii de fals în declarații, care se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 265/16.04.2025